



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.03.2017 № 24 нпа

Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск

В соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела V протокола заседания подкомиссии от 9 сентября 2016 г. № 7), руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить порядок организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить состав постоянной рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной практики администрации городского округа Жигулевск согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.
3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.
4. Признать утратившим силу постановление администрации городского округа Жигулевск от 18.01.2017 № 1нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Сухорукова А.В.

И.о.главы городского округа

О.В.Миллионов

Приложение № 1

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск
от «24» 03 2017 г. № 24/па

Порядок
организации работы администрации городского округа Жигулевск по
обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-
надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск

1. Общие положения

1.1. Порядок организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск (далее - Порядок) разработан с целями:

- обеспечения единства практики применения администрацией городского округа Жигулевск и ее структурными подразделениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Законов Самарской области и иных нормативных правовых актов Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа Жигулевск, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике администрации городского округа Жигулевск путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения администрацией городского округа Жигулевск и ее структурными подразделениями

обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в нормативных правовых актах, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

1.3. Обобщение и анализ правоприменительной практики проводятся на системной основе, их результаты (далее - Обзор практики) утверждаются постановлением администрации городского округа Жигулевск и размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск <http://www.zhigulevsk.org> и иных сайтах, направленных на обеспечение общественных отношений в сфере осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

1.4. Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет осуществляется в сроки, установленные в пункте 3.8. настоящего Порядка, но не реже одного раза в год.

2. Направления обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

2.1. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формируется по двум основным направлениям:

- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

2.2. В рамках работы с правоприменительной практикой организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля обобщаются следующие вопросы:

- применение законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В рамках указанного направления излагаются вопросы организации и

проведения проверок и (или) иных мероприятий по контролю, и связанные с ними вопросы, в частности:

- составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;
- использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;
- разработки и издания распоряжений о проведении проверок, их содержания;
- выбора документарной или выездной проверки;
- исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;
- соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;
- организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;
- подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

2.3. В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований излагаются вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В рамках указанного направления излагаются следующие вопросы соблюдения обязательных требований:

- типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля;
- вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов;
- вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований законодательства Российской Федерации;

- вопросы подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Перечень вопросов правоприменительной практики соблюдения обязательных требований определяется органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в зависимости от осуществляемых видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2.4. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности используются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц администрации городского округа Жигулевск в административном порядке;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц администрации городского округа Жигулевск в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности администрации городского округа Жигулевск;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- результаты опросов (в том числе, проводимых в сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- разъяснения, даваемые администрацией городского округа Жигулевск, его подразделениями по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, соблюдения обязательных требований;

- разъяснения, полученные администрацией городского округа Жигулевск, его подразделениями от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

3. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

3.1. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности обеспечивается управлением муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск (далее - уполномоченное подразделение).

3.2. Для координации работы создается постоянная рабочая группа по обобщению и анализу правоприменительной практики (далее - Рабочая группа), состав которой утверждается постановлением администрации городского округа Жигулевск.

3.3. Уполномоченное подразделение в срок до 25 января следующего за отчетным календарным годом готовит проект плана Обзора практики с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

3.4. После подготовки Проект Обзора практики в течение 5 рабочих дней размещается на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет <http://www.zhigulevsk.org> с указанием способа подачи предложений, а также направляется для рассмотрения в структурные подразделения администрации городского округа Жигулевск, общественный совет городского округа Жигулевск, Думу городского округа Жигулевск, а также в иные научные и экспертные организации по необходимости.

Срок рассмотрения и подачи предложений по проекту Обзора практики составляет 10 рабочих дней с даты размещения проекта Обзора практики на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет <http://www.zhigulevsk.org>. В указанный период администрацией городского округа Жигулевск могут проводиться иные мероприятия, направленные на поиск оптимального решения по вопросам, по которым имеется различная практика их применения.

3.5. Вопросы, по которым поступили материалы о различной практике их применения, поступившие предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, подлежат дальнейшему анализу. В указанных целях могут быть запрошены позиции федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование в указанной сфере, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных государственных органов.

3.6. При выявлении в ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно согласованных обязательных

требований, поступлении предложений по совершенствованию законодательства указанные вопросы подлежат рассмотрению Рабочей группой с целью подготовки предложений по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, предложений по совершенствованию законодательства. Предложения докладываются главе городского округа Жигулевск и направляются им в органы государственной власти, наделенные компетенцией по принятию решений в соответствующей сфере.

3.7. В проект Обзора практики включаются рекомендации по организации работы структурных подразделений администрации городского округа Жигулевск в целях совершенствования правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Наряду с проектом Обзора практики могут быть подготовлены предложения по установлению обязательных для выполнения структурными подразделениями администрации городского округа Жигулевск указаний администрации городского округа Жигулевск по порядку единообразного применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и обязательных требований.

Доработанный по итогам обсуждения проект Обзора практики, утверждается постановлением администрации городского округа Жигулевск в течение 5 рабочих дней.

3.8. Утвержденный постановлением администрации городского округа Жигулевск Обзор практики размещается на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск <http://www.zhigulevsk.org> в течение 5 рабочих дней.

3.9. Обзор практики используется при обеспечении информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем проведения «дней открытых дверей» и иных общедоступных мероприятий, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по решению главы городского округа Жигулевск.

Приложение № 2

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск
от «24» 03 2017 г. № 24/кпа

Состав

постоянной рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной
практики администрации городского округа Жигулевск

1. Миллионов Олег Викторович – председатель рабочей группы, первый заместитель главы городского округа Жигулевск.
2. Сухоруков Антон Владимирович – заместитель председателя рабочей группы, руководитель управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск.
3. Гранков Сергей Александрович – заместитель председателя рабочей группы, заместитель руководителя управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск.
4. Евграфова Елена Владимировна – член рабочей группы, заместитель руководителя правового управления администрации городского округа Жигулевск.
5. Сугак Дмитрий Сергеевич – член рабочей группы, инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск.
6. Хохлов Михаил Алексеевич - член рабочей группы, инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск.
7. Разин Игорь Владимирович – член рабочей группы, инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск.
8. Коноплев Михаил Юрьевич – член рабочей группы, начальник отдела энергетики и ЖКХ администрации городского округа Жигулевск.